

## Departament Dróg i Autostrad

TA-3mk-078- 3280 /11

**Ogólnopolskie Stowarzyszenie  
Na Rzecz Obrony Przewoźników  
w Międzyrzeczu Podlaskim**

Szo Paszko,

Niniejszym pragniemy odnieść się do Państwa pisma z dnia 22 lipca 2011 r. (L.Dz.1096/07/2011), w sprawie poboru opłat na autostradzie A2, skierowanego do Ministra Infrastruktury.

1. Odnosząc się do zmian w organizacji ruchu drogowego, chcielibyśmy podkreślić, że drogi krajowe (z wyjątkiem autostrad i dróg ekspresowych) przebiegające przez miasta na prawach powiatu pozostają w zarządzie prezydentów tych miast i są przez nich finansowane. Odpowiednio drogi wojewódzkie są finansowane i pozostają w zarządzie samorządów województw. Pragnę zapewnić, że podlegająca resortowi infrastruktury Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad nie wprowadza żadnych nieuzasadnionych przyczynami technicznymi ograniczeń tonażowych na drogach pozostających w jej zarządzie.

W szczególności zaznaczyć należy, że na zarządzanej przez GDDKiA drodze krajowej nr 92 nie zostało wprowadzone ograniczenie dla pojazdów ciężarowych. Wskazane w Państwa piśmie ograniczenie dla pojazdów o masie powyżej 18 ton zostało wprowadzone na drogach wojewódzkich nr 467 oraz 263 – powiązanych z drogą krajową nr 92 – decyzją organu zarządzającego ruchem na tych drogach. Ponadto na drodze krajowej nr 92 w obszarze administrowanym przez miasto Konin, decyzją prezydenta miasta, od kilku lat obowiązuje ograniczenie dla pojazdów o masie powyżej 12 ton. Na drodze krajowej nr 92 zarządzanej przez GDDKiA umieszczone zostały jedynie znaki informujące o ograniczeniu wprowadzonym na powiązanych drogach.

2. Odcinek Nowy Tomyśl – Konin autostrady A2 został wybudowany i jest eksploatowany przez spółkę Autostrada Wielkopolska na podstawie udzielonej jej w 1997 r. koncesji. Opłaty za przejazd stanowią większość przychodów spółki, z których pokrywa ona obsługę zadłużenia (kredyty zaciągnięte na budowę autostrady) oraz wszystkie koszty utrzymania bieżącego i okresowego autostrady. Ponadto, jak każdy podmiot prywatny oczekuje ona osiągnięcia zysku. Strona publiczna ma prawo zakwestionowania wysokości stawki opłaty za przejazd, ale takie działanie może wiązać się z odpowiedzialnością odszkodowawczą Skarbu Państwa.

Stawki stosowane na autostradzie płatnej A4 Katowice – Kraków są rzeczywiście relatywnie niższe. Niemniej należy pamiętać, że zakres prac jakie finansował tamtejszy koncesjonariusz był mniejszy, niż ten konieczny do realizacji na autostradzie A2 Nowy Tomyśl – Konin (głównie budowa drogi od podstaw).

Na autostradzie A1 Gdańsk – Grudziądz obowiązuje całkowicie inny system rozliczeń pomiędzy koncesjonariuszem a stroną publiczną (tzw. opłata za dostępność), który gwarantuje jej prawo do ustalania poziomu stawek. Niemniej, pragniemy zauważyć,

że mimo stosowania stawki na poziomie 46 gr/km za przejazd pojazdów ciężarowych (a więc ponad dwukrotnie niższej, niż na omawianym odcinku autostrady A2), również nastąpił znaczny spadek ruchu tych pojazdów po likwidacji opłat winietowych. Powstają zatem wątpliwości, czy istnieje jakakolwiek optymalna stawka opłaty, którą przewoźnicy gotowi są ponosić w zamian za oszczędności czasu i paliwa wynikające z korzystania z autostrad.

Stawki stosowane natomiast na autostradach i drogach ekspresowych w zarządzie GDDKiA pokrywają jedynie 37% kosztów utrzymania dróg objętych systemem tzw. opłaty elektronicznej. Oznacza to de facto dotowanie przez Skarb Państwa użytkowników z nich korzystających.

3. Jakkolwiek zapisy Umowy Koncesyjnej ze spółką Autostrada Wielkopolska objęte są klauzulą poufności, strona publiczna nigdy nie utrzymywała w tajemnicy mechanizmu poboru opłat na przedmiotowym odcinku autostrady A2. Na autostradzie obowiązuje opisany we wstępie tzw. system opłat rzeczywistych, który uprawnia spółkę do ustalania ich wysokości. Należy zwrócić uwagę, że działający na komercyjnych zasadach podmiot powinien dostosować wysokość stawki tak, aby zachęcić użytkowników do korzystania z autostrady. Taki proces nie może być przeprowadzony jednak *ad hoc*, lecz po przeprowadzeniu stosownych analiz z zakresu poziomu ruchu i przychodów.



ZASTĘPCA DYREKTORA  
Departamentu Dróg i Autostrad



Agnieszka Krupa